



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI
I

Biuro Rady Miejskiej
w Pyrzycach

22. 06. 2015

L.dz. 200 podpis

Szczecin, dnia czerwca 2015r.

NK-1.431.1.37.2015.SR

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Przedmiot kontroli	Sposób przyjmowania oraz załatwiania skarg i wniosków.
Nazwa i adres organu kontrolującego	Wojewoda Zachodniopomorski, ul. Wały Chrobrego 4, 70-502 Szczecin.
Nazwa i adres organu kontrolowanego	Rada Miejska w Pyrzycach, Plac Ratuszowy 1, 74-200 Pyrzyce, zwana dalej „Radą”.
Osoba pełniąca funkcję Przewodniczącego Rady w okresie prowadzenia kontroli	Pan Paweł Chyt (uchwała Nr I/1/14 z dnia 1 grudnia 2014r.)
Osoby pełniące funkcję Przewodniczącego Rady w okresie objętym kontrolą	Pan Ryszard Grzesiak (uchwała Nr XII/162/11 z dnia 27 września 2011r.) Pan Paweł Chyt (uchwała Nr I/1/14 z dnia 1 grudnia 2014r.)
Okres objęty kontrolą	od dnia 30 lipca 2013r. do dnia 10 maja 2015r.
Kontrolujący	Pani Sylwia Rzymska – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Nadzoru i Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie
Nr upoważnienia	Nr 43/15 z dnia 24 kwietnia 2015r.
Podstawa prawna do przeprowadzenia kontroli	art. 258 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013r. poz. 267 z późn. zm.), zwanej dalej Kpa
Termin kontroli	11 i 13 maja 2015r.
Rodzaj kontroli	planowa, tryb zwykły
USTALENIA KONTROLI	
Podstawa prawna	art. 223 § 1 Kpa „ <i>Organy państwowe, organy samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych - rozpatrują oraz załatwiają skargi i wnioski w ramach swojej właściwości.</i> ”
Osoba udzielająca wyjaśnień w trakcie kontroli	Pani Bogusława Tachasiuk - Michno, Kierownik Biura Rady Miejskiej
Ustalenia, stanowiące podstawę do oceny	Zakres działania i zadania Rady w okresie objętym kontrolą określa Statut Gminy Pyrzyce stanowiący załącznik do uchwały Nr X/74/03 z dnia 29 maja 2003r. (z późn. zm.). Informacja o dniach i godzinach przyjmowania obywateli w sprawach skarg oraz wniosków umieszczona została na tablicy informacyjnej w siedzibie Rady zgodnie z treścią art. 253 § 4. Kpa. Przewodniczący Rady przyjmował obywateli w powyższym.



Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki w Szczecinie

ul. Wały Chrobrego 4, 70 – 502 Szczecin

tel. 91 4303-315, 91 4342-413, fax 91 4330-250,

e-mail: wojewoda@szczecin.uw.gov.pl

zakresie w każdy poniedziałek w godzinach: 14.30-16.15. Czas pracy Urzędu Miejskiego w Pyrzycach, będącego siedzibą Rady, w tym dniu był następujący: 8.00 - 16.00. Powyższe ustalenia odpowiadały treści art. 253 § 3 Kpa.

W rejestrze skarg i wniosków, prowadzonym wspólnie dla organów Gminy odnotowano 20 skarg, w tym 9 skierowanych zostało do Rady. Wpływu wniosków nie odnotowano.

Podczas kontroli analizie poddano wszystkie skargi, które wpłynęły do Rady, tj:

- skargę znak: WO.1510.13.2015, złożoną w dniu 9 sierpnia 2013r. na Burmistrza Pyrzyc. Pismem z dnia 19 sierpnia 2013r. Przewodniczący Rady wyznaczył nowy termin załatwienia sprawy, tj. 30 września 2013r. Pismem z dnia 13 września 2013r. Burmistrz poinformował Radę, iż w przedmiotowej sprawie toczy się postępowanie przed Samorządowym Kolegium Odwoławczym w Szczecinie (SKO). Mając na uwadze powyższe Przewodniczący Rady pismem z dnia 19 września 2013r., w myśl art. 234 Kpa, przekazał skargę SKO, informując o powyższym skarżącym;

- skargę znak: WO.1510.14.2015, złożoną w dniu 14 sierpnia 2013r. na Burmistrza Pyrzyc. Pismem z dnia 19 sierpnia 2013r. Przewodniczący Rady wyznaczył nowy termin załatwienia sprawy, tj. 30 września 2013r. Pismem z dnia 13 września 2013r. Burmistrz poinformował Radę, iż w przedmiotowej sprawie toczy się postępowanie przed Samorządowym Kolegium Odwoławczym w Szczecinie (SKO). Mając na uwadze powyższe Przewodniczący Rady pismem z dnia 19 września 2013r., w myśl art. 234 Kpa, przekazał skargę SKO, informując o powyższym skarżącym;

- skargę znak: WO.1510.17.2013, złożoną w dniu 23 października 2013r. na Burmistrza Pyrzyc. Pismem z dnia 23 listopada 2013r. Przewodniczący Rady wyznaczył nowy termin załatwienia sprawy, tj. 23 grudnia 2013r. Rada uchwałą Nr LI/480/13 dnia 19 grudnia 2013r. uznała skargę za zasadną. Pismem z dnia 24 grudnia 2013r. poinformowano skarżącą o sposobie załatwienia skargi;

- skargę znak: WO.1510.1.2014, złożoną w dniu 27 stycznia 2014r. na działalność Burmistrza Pyrzyc. Rada uchwałą Nr LII/500/14 z dnia 20 lutego 2014r. uznała skargę za bezzasadną. Pismem z dnia 24 lutego 2014r. poinformowano skarżącą o sposobie załatwienia skargi. Zawiadomienie o podjętym rozstrzygnięciu zawierało uzasadnienie faktyczne i prawne, jak również pouczenie o treści art. 239 Kpa, do czego zobowiązuje art. 238 § 1 Kpa;

- skargę znak: WO.1510.6.2014, przekazaną przez Wojewodę Zachodniopomorskiego w dniu 14 maja 2014r. Przedmiot skargi

dotyczył Burmistrz Pyrzyc i Ośrodka Pomocy Społecznej w Pyrzycach. Pismem z dnia 11 czerwca 2014r. Przewodniczący Rady wyznaczył nowy termin załatwienia sprawy, tj. 27 czerwca 2014r. Następnie, pismem z dnia 27 czerwca 2014r. Przewodniczący Rady wskazał, iż skarga rozpatrzona zostanie do 18 września 2014r. Uchwałą Nr LXII/549/14 z dnia 18 września 2014r. Rada uznała skargę za bezzasadną. Pismem z dnia 22 września 2014r. poinformowano skarżącą o sposobie załatwienia skargi. Zawiadomienie o podjętym rozstrzygnięciu zawierało uzasadnienie faktyczne i pouczenie o treści art. 239 Kpa, jednakże brak było uzasadnienia prawnego do czego zobowiązuje art. 238 § 1 Kpa;

(dowód: akta kontroli str.10-22)

- skargę znak: WO.1510.8.2014, przekazaną przez Wojewodę Zachodniopomorskiego w dniu 8 sierpnia 2014r. Przedmiot skargi dotyczył Burmistrza Pyrzyc. Uchwałą Nr LXIV/575 z dnia 30 października 2014r. Rada uznała skargę za bezzasadną. Pismem z dnia 6 listopada 2014r. poinformowano skarżącą o sposobie załatwienia skargi. Zawiadomienie o podjętym rozstrzygnięciu zawierało uzasadnienie faktyczne i pouczenie o treści art. 239 Kpa, jednakże brak było uzasadnienia prawnego do czego zobowiązuje art. 238 § 1 Kpa. Ponadto skarga została rozpatrzona po terminie wskazanym w art. 237 § 1 Kpa;

(dowód: akta kontroli str. 23-41)

- skargę znak: WO.1510.10.2014, przekazaną przez Kancelarię Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej w dniu 16 września 2014r. Przedmiot skargi dotyczył Burmistrza Pyrzyc. Pismem z dnia 14 października 2014r. Przewodniczący Rady wyznaczył nowy termin załatwienia sprawy, tj. 27 listopada 2014r. Przedmiotowe pismo zostało wystosowane do skarżącego dopiero w dniu 30 października 2014r. tj. po terminie wskazanym w art. 237 § 1 Kpa. W trakcie kontroli Pani Bogusława Tachasiuk- Michno, Kierownik Biura Rady Miejskiej, wyjaśniła, iż skarżący w dniu 14 października 2014r. został poinformowany telefonicznie o treści ww. pisma. Następnie w dniu 30 października 2014r. skarżący osobiście zawiadomił organ stanowiący i kontrolny Gminy, iż nie jest autorem skargi. Z powyższego spotkania została sporządzona notatka służbowa przez ww. pracownika Rady. Mając na względzie powyższe skarga została uznana za anonim i pozostawiona bez rozpatrzenia w myśl § 8 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2012r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. Nr 5, poz. 46);

(dowód: akta kontroli str. 42-50)

- skargi znak: WO.1510.1.2015 i WO.1510.2.2015, przekazane: przez Burmistrza Pyrzyc w dniu 3 lutego 2015r. oraz bezpośrednio do Rady w dniu 6 lutego 2015r. Przedmiot skarg dotyczył Dyrektora Szkoły Podstawowej w Żabowie w zakresie nieprawidłowego postępowania w stosunku do

	<p>nauczycieli. Mając na względzie przepisy ustawy z dnia 26 czerwca 1974r. Kodeks Pracy (Dz. U. z 2014r., poz. 1502 z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004r., Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) pismem z dnia 16 lutego 2015r. Przewodniczący Rady przekazał skargę, Burmistrzowi Pyrzyc. W trakcie kontroli ustalono, iż skarżących poinformowano o przekazaniu skargi na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej w dniu 13 lutego 2015r. Przekazania skargi WO.1510.1.2015 z dnia 3 lutego 2015r. według właściwości dokonano z naruszeniem terminu określonego w art. 231 Kpa; (dowód: akta kontroli str. 51- 58)</p>
Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości	<p>W wyniku kontroli ww. spraw, stwierdzono następujące nieprawidłowości:</p> <ul style="list-style-type: none"> - zawiadomienie o odmownym sposobie załatwienia skarg znak: WO.1510.6.2014 i WO.1510.8.2014 nie zawierało uzasadnienia prawnego, do czego zobowiązuje art. 238 § 1 Kpa; - skarga znak: WO.1510.8.2014 została rozpatrzona przez Radę po upływie miesiąca, czym naruszono przepis art. 237 § 1 Kpa, - nadanie pisma wskazującego nowy termin załatwienia skargi znak: WO.1510.10.2014, nastąpiło po upływie terminu wskazanego w art. 237 § 1 Kpa; pomimo uzyskanych wyjaśnień dotyczącego informowania telefonicznie skarżącego o przedłużeniu terminu, należy mieć na uwadze zasadę pisemności wynikającą z zasad ogólnych Kpa; - przekazania skargi znak: WO.1510.1.2015 do organu właściwego w sprawie dokonano po upływie terminu wskazanego w art. 231 Kpa, tj. 7 dni. <p>Powyższym ograniczono uprawnienia obywateli do możliwości odniesienia się do zasadności przesłanek stanowiących o odmownym sposobie załatwienia skarg. Ponadto naruszono obowiązki spoczywające na organach administracji publicznej do informowania stron o wszystkich okolicznościach prowadzonego postępowania oraz terminowego załatwiania spraw.</p>
Wyjaśnienia, protokoły, oświadczenia	-
Ocena kontroli	<i>Pozytywna z nieprawidłowościami</i>
Wpis do książki kontroli	pozycja Nr 6/15
Zalecenia	<ul style="list-style-type: none"> - zawierać w zawiadomieniach o odmownym sposobie załatwienia skarg uzasadnienie prawne, do czego zobowiązuje art. 238 § 1 Kpa; - przestrzegać przepisu art. 237 § 1 Kpa obligującego organ do załatwienia skargi bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w ciągu miesiąca. W sytuacji wymagającej przedłużenia terminu załatwienia skargi zawiadamiać każdorazowo skarżących o przyczynach zaistniałej zwłoki, wyznaczając jednocześnie nowy termin zgodnie z art. 36 Kpa; - przekazywać skargi według właściwości w terminie wskazanym w art. 231 Kpa.

Pouczenie	<ul style="list-style-type: none">- od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze;- o podjętych działaniach, mających na celu wyeliminowanie stwierdzonych nieprawidłowości, proszę poinformować mnie za pośrednictwem Wydziału Nadzoru i Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w terminie miesiąca od daty otrzymania niniejszego wystąpienia.
Podpis kierownika jednostki kontrolującej	