



Dok. Nr 425/22

Projekt

**Uchwała Nr/2022
Rady Miejskiej w Pyrzycach
z dnia 2022**

**w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz
ustalenia stawki tej opłaty**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 i 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 oraz art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2a pkt 1, ust. 3 oraz art 6j ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.), Rada Miejska w Pyrzycach uchwała, co następuje:

§ 1. Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, określonej w art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którą opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty określonej w § 2.

§ 2. 1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, za odpady zbierane w sposób selektywny w wysokości 33,50 zł miesięcznie od każdej osoby zamieszkującej nieruchomość.

2. Określa się podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 67,00 zł miesięcznie od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny.

§ 3. Z dniem wejścia w życie niniejszej uchwały:

1) traci moc Uchwała XLIII/363/17 Rady Miejskiej w Pyrzycach z dnia 30 listopada 2017 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2017 r. poz. 5208 z późn. zm.)

2) traci moc Uchwała Nr XXXV/253/21 Rady Miejskiej w Pyrzycach z dnia 6 kwietnia 2021 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2021 r. poz. 1549)

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Pyrzyce.

§ 5. Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego i wchodzi w życie z dniem 1.03.2022 r.

Wnioskodawca:

Burmistrz Pyrzyce

Marzena Podzińska

Przewodniczący

Rady Miejskiej w Pyrzycach

Mariusz Majak

Bez zastrzeżeń pod względem prawnym

Natalia Brzana
aplikant radcowski

KIEROWNIK
Wydziału Gospodark Komunalnej,
Śrogowiska i Białnictwa
Emilia Knap

MŁODSZY REFERENT
Magdalena Dereń

Uzasadnienie:

Przedkładam projekt uchwały w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty.

Dnia 15 kwietnia 2021 roku wpłynęło pismo od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie. W związku z zbadaniem uchwały nr XXXV/253/21 Rady Miejskiej w Pyrzycach z dnia 6 kwietnia 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Kolegium nie stwierdziło naruszenia prawa w wymienionej uchwale, zwróciło jednak uwagę na zasadność dostosowania terminologii użytej w ww. uchwale do stosowanej obecnie w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439, z późn. zm.), która została poprawiona w projekcie uchwały w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty.

Gmina Pyrzyce nie ma możliwości utrzymania systemu gospodarki odpadami w sposób inny, niż przy założeniu jego pełnego samofinansowania. System ten jest niezbędny, nie tylko dla zapewnienia podstawowych standardów czystości, ale i z uwagi na wyrażane wprost oczekiwania mieszkańców gminy co do poziomu bezpieczeństwa epidemicznego oraz oczywistych już trendów w zakresie ekologii.

Burmistrz Pyrzyc wraz z urzędnikami zмага się z koniecznością zapewnienia prawidłowości działania systemu gospodarki odpadami, przede wszystkim w zakresie zapewnienia niezawodności i ciągłości jego działania. Od 2020 roku zostało przeprowadzonych dziewięć przetargów (sześć w trybie przetargu nieograniczonego i trzy w formie przetargów z wolnej ręki) z czego w czterech przetargach w trybie przetargu nieograniczonego nie zawarto umowy, bo złożona oferta przewyższała kwotę jaką Zamawiający mógł i zamierzał przeznaczyć na realizację zadania. Koniecznym jest zwrócenie uwagi, że w znacznej mierze źródłem problemu trudności z finansowaniem zadania jest zbyt niska stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która podczas XXXV sesji Rady Miejskiej w Pyrzycach w dniu 6 kwietnia 2021 r. przyjęta została na poziomie 25,60 zł, pomimo przedłożonego przez Burmistrza projektu przewidującego opłatę w wysokości 27,60 zł. Dochody Gminy Pyrzyce, przy utrzymaniu dotąd obowiązującej stawki opłaty, nie są wystarczające dla pokrycia kosztów funkcjonowania systemu, na co wskazują poniższe fakty.

W 2021 roku obowiązywała umowa na podstawie przeprowadzonego przetargu nieograniczonego zawarta na okres od 01.12.2020 r. do 31.03.2021. Zgodnie z zapisami umowy Wykonawca zawiadomił pisemnie o zrealizowaniu umowy, gdyż wartość przekroczyła 90%. Aby zapewnić ciągłość odbioru odpadów komunalnych Gmina Pyrzyce zwiększyła wydatki o kwotę **113 640,41 zł** (Uchwała RM Nr XXXIV/250/21). Następnie, aby rozstrzygnąć przetarg z wolnej ręki na okres od 01.04.2021 r. do 31.05.2021 r. zwiększono wydatki o kwotę **155 00,00 zł** (Zarządzenie Burmistrza Nr 635/2021). Zgodnie z podjętą uchwałą w dniu 6 kwietnia 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenie stawki tej opłaty Zarządzeniem nr 655/2021 z dnia 29.04.2021 r. wprowadzono kwotę **317 688,00 zł**. Następnie w maju 2021 roku zwiększono kwotę w budżecie o **350 00,00 zł**, aby móc podpisać umowę na kolejny okres tj. od 1.26.2021 r. do dnia 31.05.2022 r. z Wykonawcą na podstawie przeprowadzonego przetargu w trybie nieograniczonego. W związku z ciągłością jej realizacji na grudniowej sesji Rady Miejskiej zabezpieczono środki w wysokości **225 000,00 zł**. Reasumując Gmina Pyrzyce w 2021 roku z powodu niebilansowania się dochodów i wydatków przeznaczyła **1 161 328,41 zł (w tym kwota wynikająca ze zmiany stawki 317 688,00 zł)**

Poniżej przedstawiam analizę kosztów oraz ilości odebranych odpadów z gminy Pyrzyce za rok 2021.

Analizę kosztów na podstawie danych za rok 2021:

Tabela nr 2 dotyczy kalkulacji stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, gdzie wzięto pod uwagę:

- liczbę ludności wg złożonych deklaracji na dzień 31.12.2021 r. – **15 028 osób**,
- rzeczywista ilość wytworzonych odpadów w okresie ostatnich 12 miesięcy tj. od stycznia 2021 roku do grudnia 2021 r. łącznie **6764,386 Mg**
- średnia ceny jednostkowa poszczególnych frakcji (zgodnie z obowiązującą umową oraz wg poprzedniej umowy obowiązującej do 31.03.2021 r.)

Tabela nr 1 Analiza kosztów na podstawie danych za rok 2021

| FRAKCJA ODPADÓW | Cena jednostkowa brutto (średnia w 2021 r.- szacowanie) | Rzeczywista ilość odebranych odpadów 01.01.2021-31.12.2021 | Razem (wg faktur) |
|---|---|--|------------------------|
| Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne odebrane bezpośrednio od mieszkańców, | 622,00 zł | 4101,490 | 2 840 203,45 zł |
| Odpady komunalne segregowane gromadzone selektywnie odebrane bezpośrednio od mieszkańców, w tym odpady ulegające biodegradacji, | 702,00 zł | 1466,623 | 1 139 673,48 zł |
| Odpady wielkogabarytowe odebrane bezpośrednio od mieszkańców, | 869,00 zł | 148,950 | 146 222,59 zł |
| Odpady komunalne dostarczone do PSZOK | 814,00 zł | 1047,323 | 936 995,34 zł |
| Razem | 751,75 zł | 6764,386 | 5 063 094,86 zł |
| koszty administracyjne | | | 174 025,98 zł |
| system doc.pl | | | 9040,50 zł |
| razem | | | 5 246 161,34 zł |
| | | | |

Koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2b i 2d - według wyliczeń wynoszą - 5 246 161,34 zł

5 246 161,34 zł : 15 028 os. = 349,09 zł/os.

349,09 zł/os. :12 m-cy = **29,09 zł/m-c**

Warto zaznaczyć, że kwota od osoby 29,09 zł/m-c jest kwotą, która zapewniła by samofinansowanie systemu w 2021 roku. Stawka za gospodarowanie odpadami komunalnymi została zwiększona od czerwca 2021 roku Uchwałą nr XXXV/253/21 Rady Miejskiej w Pyrzycach z dnia 6 kwietnia 2021 roku z kwoty 22,60 zł na 25,60 zł, która do dziś obowiązuje i nie wystarczająco finansuje system odbioru odpadów w gminie Pyrzyce.

Biorąc pod uwagę fakt, że aktualnie zawarta umowa na „Odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Pyrzyce i ich zagospodarowanie” z PPK Sp. z o.o. jest zawarta do 31.05.2022 r. konieczne będzie ogłoszenie nowego przetargu w trybie nieograniczonego. Na dzień 17.01.2022 r. ok 70% środków zostało wykorzystanych zgodnie z powyższą umową. Szacuje się, że dotychczasowa umowa przestanie obowiązywać w miesiącu marcu b.r. i ceny jednostkowe poszczególnych frakcji zostaną podwyższone. Przy obecnym wzroście cen i wysokiej inflacji ceny za poszczególne frakcje w znacznym stopniu zostaną podwyższone. Analizując prognozę kosztów oraz ilości odpadów na rok 2022 r. wzięto pod uwagę lata poprzednie.

Tabela nr 2 Analiza rzeczywistych odebranych odpadów (Mg) od 2018 r. do 2021 r.

| lata | rzeczywista ilość odebranych odpadów Mg | Wzrost % ilości odpadów |
|-------------|--|--------------------------------|
| 2018 | 5 900,898 | - |
| 2019 | 6 307,14 | 6,9 |
| 2020 | 6 363,908 | 0,9 |
| 2021 | 6 764,386 | 6,28 |

Tabela nr 3 Analiza rzeczywistych odebranych odpadów (Mg) w roku 2021 do roku 2022 w poszczególnych miesiącach.

| ROK 2020 | | ROK 2021 | | ZMIANA % |
|--------------|-----------------|--------------|-----------------|------------------|
| MIESIĄC | MG | MIESIĄC | MG | |
| STYCZEŃ | 490,570 | STYCZEŃ | 479,367 | MINUS 2,28 |
| LUTY | 435,250 | LUTY | 440,35 | PLUS 1,17 |
| MARZEC | 490,939 | MARZEC | 539,444 | PLUS 9,88 |
| KWIECIEŃ | 523,088 | KWIECIEŃ | 610,579 | PLUS 16,73 |
| MAJ | 569,560 | MAJ | 540,667 | MINUS 5,07 |
| CZERWIEC | 560,750 | CZERWIEC | 597,29 | PLUS 6,52 |
| LIPIEC | 551,141 | LIPIEC | 612,606 | PLUS 11,15 |
| SIERPIEŃ | 523,624 | SIERPIEŃ | 681,888 | PLUS 30,22 |
| WRZESIEŃ | 585,666 | WRZESIEŃ | 590,355 | PLUS 0,8 |
| PAŹDZIERNIK | 542,830 | PAŹDZIERNIK | 553,84 | PLUS 2,03 |
| LISTOPAD | 479,720 | LISTOPAD | 596,17 | PLUS 24,27 |
| GRUDZIEŃ | 610,770 | GRUDZIEŃ | 521,83 | MINUS 14,56 |
| RAZEM | 6363,908 | RAZEM | 6764,386 | PLUS 6,29 |

Analizując Tabele nr 2 i nr 3 można stwierdzić, że odebrane odpady z roku na rok rosną. W latach 2018 -2021 średni wzrost rzeczywistej ilości odebranych odpadów wynosi 4,69 %. W zaokrągleniu 4,7 %.

Tabela nr 4 Analiza cen jednostkowych nett poszczególnych frakcji w latach 2020-2022 (do 31.05.2022 r.)

| | frakcja | cena jednostkowa netto do 31.07.2020 r. netto | | cena jednostkowa netto do 30.09.2020 netto | | zmiana % | cena jednostkowa netto do 31.03.2021 netto | | zmiana % | cena jednostkowa netto od 01.04.2021 r do 31.05.2022 r. | | zmiana % | średnia zmiana ceny do 31.05.2022 r. |
|---|-----------------|---|-----------|--|-----------|----------|--|-----------|----------|---|-------------|----------|--------------------------------------|
| | | netto | brutto | netto | brutto | | netto | brutto | | netto | brutto | | |
| 1 | niesegregowane | 499,99 zł | 539,99 zł | 540,00 zł | 583,20 zł | 8,00 | 585,00 zł | 631,80 zł | 8,33 | 659,00 zł | 711,72 zł | 12,65 | 9,66 |
| 2 | segregowane | 499,99 zł | 539,99 zł | 597,00 zł | 644,76 zł | 19,40 | 676,00 zł | 730,08 zł | 13,23 | 728,00 zł | 786,24 zł | 7,69 | 13,44 |
| 3 | PSZOK | 499,99 zł | 539,99 zł | 711,00 zł | 767,88 zł | 42,20 | 791,00 zł | 854,28 zł | 11,25 | 837,00 zł | 903,96 zł | 5,82 | 19,76 |
| 4 | wielogabarytowe | 499,99 zł | 539,99 zł | 682,00 zł | 736,56 zł | 36,40 | 791,00 zł | 854,28 zł | 15,98 | 947,00 zł | 1 022,76 zł | 19,72 | 24,03 |
| 5 | średnia | 499,99 zł | 539,99 zł | 632,50 zł | 683,10 zł | 26,50 | 710,75 zł | 767,61 zł | 12,20 | 792,75 zł | 856,17 zł | 11,47 | 16,72 |

Analizując powyższe wartości zauważalny jest wzrost średniej ceny jednostkowej poszczególnych frakcji. W okresie do 31.05.2022 r. średnio cena wzrosła o 16,72%.

Prognoza kosztów i odpadów w roku 2022:

- ilość odpadów wynosi 7082,31 Mg i stanowi średni wzrost poziom od 2018 roku do 2021 roku (o 4,7%)
- średnia cena 1Mg odbioru i zagospodarowania jest wyższa o 16,72 % w stosunku do roku 2021,
- planowane dochody na rok 2022 wynoszą 4 653 000,00 (zapotrzebowanie na wydatki, planowane jest na poziomie 4 464 368,97 zł +188 631,03 koszty administracji)

Tabela nr 5 Analiza rzeczywistych odebranych odpadów (Mg) w roku 2021 w rozbiciu na frakcję i ich udział procentowy w ogólnej rocznej sumie odebranych odpadów.

| FRAKCJE 2021 r. | MG | % |
|-----------------------|-----------------|-------------|
| niesegregowane | 4101,490 | 60,64% |
| segregowane | 1466,623 | 21,68% |
| PSZOK | 1047,323 | 15,48% |
| wielogabarytowe | 148,950 | 2,20% |
| suma w 2021 r. | 6764,386 | 100% |

Tabela nr 6 Prognoza kosztów na podstawie danych za rok 2021 (ilość odpadów, liczba osób) i nowych zakładanych cen jednostkowych brutto na poszczególne frakcje od czerwca 2022 r.

| FRAKCJA ODPADÓW | Cena jednostkowa brutto z podwyżką (tab. 4) | Rzeczywista ilość odpadów 01.01.2021-31.12.2021 r. (tab. 2 i tab. 5) | razem |
|---|---|--|------------------------|
| Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne odebrane bezpośrednio od mieszkańców, | 780,47 zł | 4 294,26 | 3 351 541,10 zł |
| Odpady komunalne segregowane gromadzone selektywnie odebrane bezpośrednio od mieszkańców, w tym odpady ulegające biodegradacji, | 891,91 zł | 1535,55 | 1 369 572,40 zł |
| Odpady wielkogabarytowe odebrane bezpośrednio od mieszkańców, | 1268,53 zł | 155,95 | 197 827,25 zł |
| Odpady komunalne dostarczone do PSZOK | 1082,58 zł | 1096,55 | 1 187 103,10 zł |
| Razem | | 7082,31 | 6 106 043,85 zł |
| koszty administracyjne | | | 188 631,03 |
| Doc.pl | | | 5 535,00 zł |
| razem | | | 6 300 209,88 zł |

Koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2b i 2d - według wyliczeń wyniosą w 2022 r. - 6 300 209,88 zł

6 300 209,88 zł : 15 028 os. = 419,23 zł/os.

419,23 zł/os. :12 m-cy = **34,94 zł/m-c**

W powyższej analizie wynika, że obecna stawka nie wystarcza na samofinansowanie systemu gospodarowania odpadami. Aby zapewnić finansowanie się systemu, przy założeniu, że będzie 100% wpływów od mieszkańców, stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna wynosić 29,09 zł przy uwzględnieniu ceny frakcji z obecnej umowy. Warto dodać, że umowa z Wykonawcą planowo kończy się z dniem 31.05.2022 r. i dziś już wiadomo, że wygaśnie wcześniej (marzec 2022r.) ze względu na wykorzystanie kwoty widniejącej w umowie. Konieczne będzie przeprowadzenie przetargu nieograniczonego, a patrząc na obecną sytuację w kraju tj. wysoka inflacja, ceny poszczególnych frakcji będą zdecydowanie wyższe. Stawka zaproponowana w uchwale to **33,50 zł**.

Powyższa kwota wynika z przeliczenia średniej zakładającej stawkę w wysokości 29,09 zł na okres od stycznia do marca 2022 r. oraz stawkę 34,94 zł na okres od kwietnia do grudnia 2022 r.

Wnoszę zatem o przyjęcie proponowanej stawki.

BURMISTRZ

Marzena Podzińska