

Projekt



Druk Nr 313/21

Uchwała Nr...../21
Rady Miejskiej w Pyrzycach
z dnia.....2021 r.

w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 i 15, art. 40 ust. 1, art.41 ust. 1 oraz art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 6k ust. 1 pkt. 1, ust. 2a pkt. 1, ust. 3 oraz art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1439 z późn. zm.) Rada Miejska uchwala, co następuje:

§1. 1. Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, określonej w art. 6j ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którą opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty określonej w § 2.

§2. 1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 1 ust.1 w wysokości **27,60 zł** miesięcznie na jednego mieszkańca, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

2. Określa się podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w wysokości **55,20 zł** miesięcznie od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny.

§3. Z dniem wejścia w życie niniejszej uchwały traci moc uchwała nr XIX/140/20 Rady Miejskiej w Pyrzycach z dnia 23 stycznia 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2020 r. poz. 703).

§4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Pyrzyc.

§5. Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego i wchodzi w życie z dniem 01 czerwca 2021 roku.

Wnioskodawca:

Burmistrz Pyrzyc

Marzena Podzińska

Przewodniczący

Rady Miejskiej w Pyrzycach

Mariusz Majak

Kamil Kaźmierczak
radca prawny

Bez zastrzeżeń
pod względem prawnym

dnia 30.03.2021

UZASADNIENIE

Ponownie przedkładam projekt uchwały w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Na wstępie należy również podkreślić, że **zmiana stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przedstawiana była Radnym Rady Miejskiej w Pyrzycach już na sesji w miesiącu październiku, grudniu 2020 r. oraz styczniu 2021 r.** Ponadto na spotkaniu w dniu 12.10.2020 roku obecni Radni na spotkaniu zaakceptowali wysokość przedstawionych kalkulacji dla opłat za śmieci, czyli wzrost o 3,9 zł w skali miesiąca, tj. do wysokości 26,50 zł, wnioskując jednocześnie o przedłożenie na sesję październikową uchwały według przedstawionych kalkulacji. Ponieważ podczas sesji w dniu 29 października 2020 r., 4 grudnia 2020 r. oraz 28 stycznia 2021 r. uchwały o podwyższeniu stawki nie zostały podjęte, **w dalszym ciągu koniecznym i niezwykle pilnym jest kwestia zmiany wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.**

Gmina Pyrzyce nie ma możliwości utrzymania systemu gospodarki odpadami w sposób inny, niż przy założeniu jego pełnego samofinansowania. System ten jest niezbędny, nie tylko dla zapewnienia podstawowych standardów czystości, ale i z uwagi na wyrażane wprost oczekiwania mieszkańców gminy co do poziomu bezpieczeństwa epidemicznego oraz oczywistych już trendów w zakresie ekologii.

Burmistrz Pyrzyce wraz z urzędnikami, w całym 2020 r. do chwili obecnej zmaga się z koniecznością zapewnienia prawidłowości działania systemu gospodarki odpadami, przede wszystkim w zakresie zapewnienia niezawodności i ciągłości jego działania. Koniecznym jest zwrócenie uwagi, że w znacznej mierze źródłem problemu trudności z finansowaniem zadania jest zbyt niska stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która podczas XIX sesji Rady Miejskiej w Pyrzycach w dniu 23 stycznia 2020 r. przyjęta została na poziomie 22,60 zł, pomimo przedłożonego przez Burmistrza projektu przewidującego opłatę w wysokości 26,50 zł. Przyjmując, że Radni Rady Miejskiej działali z intencją obniżenia kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami ponoszonych przez mieszkańców Gminy Pyrzyce, to obecnie stwierdzić należy jednak, że decyzja ta była pochopna, bowiem **dochody Gminy Pyrzyce, przy utrzymaniu dotąd obowiązującej stawki opłaty, nie są wystarczające dla pokrycia kosztów funkcjonowania systemu,** na co wskazują poniższe fakty.

W dniu 03.04.2020 r. ogłoszony został **pierwszy przetarg** nieograniczony, w którym to złożona oferta przekraczała znacznie kwotę jaką Gmina Pyrzyce była w stanie przeznaczyć na realizację zadania. W związku z nierozstrzygnięciem pierwszego przetargu, w dniu 18.05.2020 r. ogłoszony został **drugi przetarg**, w którym również złożona oferta przekraczała kwotę jaką zamawiający mógł przeznaczyć na realizację zadania. W międzyczasie, w dniu 6 lipca 2020 r., obowiązująca dotąd umowa zakończyła się **wobec braku środków na dalsze jej wykonywanie** przed terminem, na który umowa została zawarta tj. 31 lipca 2020 r. i z tego powodu zaistniała konieczność w miesiącu sierpniu 2020 r. dofinansowania systemu z budżetu gminy w wysokości 190 000,00 zł. W związku z powyższym w dniu 31 sierpnia 2020 roku zawarte zostało porozumienie ze spółką PPK na okres od dnia 7 lipca do dnia 31 lipca 2020 roku. Porozumienie powyższe uwzględniło jedynie faktycznie poniesione wydatki związane z odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych, bez kosztów ogólnozakładowych, marży oraz amortyzacji. W celu zapewnienia wykonywania zadania w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów, Gmina Pyrzyce na okres od 1.08.2020 r. do 30.09.2020 r. zawierała zamówienia z wolnej ręki gospodarując ograniczonymi, dostępnymi środkami. W dniu 18.08.2020 r. ogłoszony został kolejny, **trzeci przetarg** nieograniczony na wybór wykonawcy odbioru usługi i po raz kolejny złożona oferta przekraczała przeznaczoną kwotę. Z uwagi na konieczność wywiązywania się z obowiązków ustawowych przez kolejną Gmina Pyrzyce udzieliła na okres 01.10.2020 r. – 30.11.2020 r. zamówienia z wolnej ręki, które zakończyło się już 25.11.2020 r. – ponownie - z uwagi na wyczerpanie dostępnych w budżecie środków i w dniach od 25.11.2020 do 31.11.2020 niebyły odbierane odpady z nieruchomości. W dniu 16.10.2020 r. został ogłoszony **czwarty przetarg** nieograniczony na odbiór odpadów komunalnych z terenu gminy Pyrzyce na okres od 1.12.2020 r. do 31.03.2021 r. w którym złożona została 1 oferta na kwotę 1 296 678,24 zł, która przewyższała o 26 678,24 zł kwotę jaką Zamawiający mógł i zamierzał przeznaczyć na realizację zadania. W związku z

powyższym dokonano zmiany w wydatkach roku 2020 (Zarządzenie nr 545/2020 z dnia 23 listopada 2020 r.) celem wypełnienia obowiązków ustawowych.

W związku z przedstawionymi wyżej okolicznościami, na sesji w miesiącu październiku i grudniu 2020 r. przedstawiono Radnym uchwałę określającą stawkę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 26,50 zł, która wyliczona była w oparciu o zróżnicowane ceny jednostkowe brutto za poszczególne frakcje odpadów podane w przetargach:

- *I przetarg unieważniony* (odpady segregowane -687,96 zł , odpady niesegregowane - 618,84 zł , odpady wielkogabarytowe -833,76 zł, odpady dostarczane do PSZOK – 833,76 zł)
- *II przetarg unieważniony* (odpady segregowane -687,96 zł , odpady niesegregowane - 618,84 zł , odpady wielkogabarytowe -833,76 zł, odpady dostarczane do PSZOK – 833,76 zł)
- *Zamówienie z wolnej ręki* (odpady segregowane -644,76 zł , odpady niesegregowane – 583,20 zł , odpady wielkogabarytowe -767,88 zł, odpady dostarczane do PSZOK – 736,56 zł)
- *III przetarg unieważniony* (odpady segregowane -730,08 zł , odpady niesegregowane – 631,80 zł , odpady wielkogabarytowe -854,28 zł, odpady dostarczane do PSZOK – 854,28 zł)
- *zamówienie z wolnej ręki* (odpady segregowane – 730,08 zł , odpady niesegregowane – 631,80 zł , odpady wielkogabarytowe -854,28 zł, odpady dostarczane do PSZOK – 854,28 zł)
- *IV przetarg* zawarta umowa (odpady segregowane -730,08 zł , odpady niesegregowane – 631,80 zł, odpady wielkogabarytowe -854,28 zł, odpady dostarczane do PSZOK – 854,28 zł)

oraz **szacunkową ilość odpadów** zebranych w okresie 12 miesięcy przyjmując wzrost ilości odpadów segregowanych z powodu wprowadzonej segregacji od miesiąca maja 2020 r. ,

Poniżej przedstawiam analizę kosztów na podstawie danych za rok 2020:

1. **Tabela nr 1** dotyczy kalkulacji stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, gdzie wzięto pod uwagę:
 - liczbę ludności wg złożonych deklaracji na dzień 31.12.2020 r. – **15 146 osób**,
 - rzeczywista ilość wytworzonych odpadów w okresie ostatnich 12 miesięcy tj. od stycznia 2020 roku do grudnia 2020 r. łącznie **6363,908 Mg**
 - zróżnicowane ceny jednostkowe poszczególnych frakcji zgodnie z obowiązującą umową

Tabela nr 1 Analiza kosztów na podstawie danych za rok 2020

| FRAKCJA ODPADÓW | Cena jednostkowa brutto | Rzeczywista ilość odpadów 01.01.2020-31.12.2020 | razem |
|--|--------------------------------|--|------------------------|
| Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne odebrane bezpośrednio od mieszkańców, | 631,80 zł | 4233,576 | 2 674 773,32 zł |
| Odpady komunalne segregowane gromadzone selektywnie odebrane bezpośrednio od mieszkańców, w tym odpady ulegające biodegradacji, | 730,08 zł | 1254,842 | 916 135,05 zł |
| Odpady wielkogabarytowe odebrane bezpośrednio od mieszkańców, | 854,28 zł | 115,39 | 98 575,37 zł |
| Odpady komunalne dostarczone do PSZOK | 854,28 zł | 760,1 | 649 338,23 zł |
| Razem | | 6363,908 | 4 338 821,96 zł |
| koszty administracyjne | | | 206 012,00 zł |
| razem | | | 4 544 833,96 zł |

Koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2b i 2d - według wyliczeń wynoszą - 4 544 833,96zł
 4 544 833,96 zł : 15146 os. = 300,07 zł/os.
 300,07 zł/os. :12 m-cy = **25,01 zł/m-c**

W dniu 18.12.2020 r. został ogłoszony **piąty przetarg** nieograniczony na odbiór odpadów komunalnych z terenu gminy Pyrzyce na okres od 01.04.2021 r. do 31.03.2022 r. w którym złożona została 1 oferta na kwotę 5 125 372,20 zł, która przewyższała o 1 297 372,20 zł kwotę jaką Zamawiający mógł i zamierzał przeznaczyć na realizację zadania. Postępowanie zostało unieważnione.

Tabela nr 2 dotyczy kalkulacji stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, gdzie wzięto pod uwagę :

- liczbę ludności wg złożonych deklaracji na dzień 31.12.2020 r. – **15 146 osób**,
- rzeczywista ilość wytworzonych odpadów w okresie ostatnich 12 miesięcy tj. od stycznia 2020 roku do grudnia 2020 r. łącznie 6363,91 Mg
- zróżnicowane ceny jednostkowe poszczególnych frakcji które, są zmienne i mają tendencję wzrostową przy każdej kolejnej umowie. Do analizy przyjęto stawki jednostkowe z ostatniego przetargu z dnia 18.12.2020 r.

Tabela nr 2 Analiza kosztów na podstawie danych za rok 2020 (ilość odpadów, liczba osób) i nowych stawek z 2021 r.

| FRAKCJA ODPADÓW | Cena jednostkowa brutto | Rzeczywista ilość odpadów 01.01.2020-31.12.2020 | razem |
|---|-------------------------|---|------------------------|
| Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne odebrane bezpośrednio od mieszkańców, | 711,72 zł | 4233,58 | 3 013 120,71 zł |
| Odpady komunalne segregowane gromadzone selektywnie odebrane bezpośrednio od mieszkańców, w tym odpady ulegające biodegradacji, | 786,24 zł | 1254,84 | 986 606,97 zł |
| Odpady wielkogabarytowe odebrane bezpośrednio od mieszkańców, | 1 022,76 zł | 115,39 | 118 016,28 zł |
| Odpady komunalne dostarczone do PSZOK | 903,96 zł | 760,10 | 687 100,00 zł |
| Razem | | 6363,908 | 4 804 843,96zł |
| koszty administracyjne | | | 206 012,00 zł |
| razem | | | 5 010 855,96 zł |

Koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2b i 2d - według wyliczeń szacuje się na - 5 010 855,96 zł
 5 010 855,96 zł : 15146 os. = 330,84 zł/os.
 330,84 zł/os. :12 m-cy = **27,57 zł/m-c**

W związku z przedstawionymi wyżej okolicznościami, **niezbędne jest przyjęcie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 27,60 zł**. Zmiana ta pozwoli zapewnić funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami w Gminie Pyrzyce na podstawowym poziomie **pod takim jednak warunkiem**, że osoby, których liczba została przyjęta do kalkulacji, będą faktycznie w 100 %

wносиły opłaty za odpady, a ilość odpadów będzie na rzeczywistym poziomie 6363,908 Mg, ewentualnie nie wystąpią inne nieprzewidziane okoliczności mające wpływ na koszty całego systemu.

Ponadto przedstawiam poniżej rzeczywistą ilość odebranych odpadów i związanych z tym kosztów na przełomie lat 2018-2020.

| lata | rzeczywista ilość odebranych odpadów Mg | Wzrost % ilości odpadów | koszt poniesiony wraz ze zobowiązaniem za miesiąc grudzień |
|------|---|-------------------------|--|
| 2018 | 5 900,898 | | 2 478 243,63 zł |
| 2019 | 6 307,14 | 6,9 | 3 562 273,29 zł |
| 2020 | 6 363,908 | 0,9 | 4 167 563,01 zł |

Rok 2020 był rokiem specyficznym i nie daje pełnego odzwierciedlenia funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami z uwagi na wprowadzony stan pandemii. Ponadto w dniu 1 maja 2020 roku wszedł obowiązek segregacji odpadów komunalnych, zawierane były umowy z wolnej ręki, nastąpił wzrost cen za zagospodarowanie odpadów w związku ze skokowym wzrostem opłaty marszałkowskiej z kwoty 170 zł na 270 zł. za tonę odpadów zdeponowanych na kwaterze składowiska, ograniczenie możliwości sprzedaży surowców wtórnych (szkła, papieru).

Ostatnia umowa na odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie gminy Pyrzyce i ich zagospodarowanie została podpisana na okres od 01.12.2020 r. do 31.03.2021 r. na podstawie przeprowadzonego przetargu nieograniczonego. Zgodnie z § 4 umowy Wykonawca zawiadomił pisemnie o zrealizowaniu usługi, gdy wartość umowy wyniosła 90%, a w dniu **19.03.2021 r. kwota określona w umowie została wyczerpana**. Aby zapewnić ciągłość odbioru odpadów komunalnych koniecznym było zwiększenie wynagrodzenia dla Wykonawcy ze środków własnych gminy w kwocie 114 000,00 zł.

W dniu 29.03.2021 r. nastąpiło otwarcie ofert w trybie przetargu ograniczonego tzw. z wolnej ręki na zadanie „Odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie gminy Pyrzyce i ich zagospodarowanie” na okres 01.04.-31.05.2021 r. Kwota wskazana w ofercie przewyższa kwotę, jaką zamawiający może przeznaczyć na sfinansowanie zadania. W związku z powyższym koniecznym było dofinansowanie obsługi systemu ze środków własnych gminy w kwocie 155 000,00 zł .

Od stycznia do marca 2021 r. ze środków własnych gminy dofinansowano system gospodarki odpadami w łącznej kwocie 269 000,00 zł .

Mając na uwadze powyższe, niezbędnym jest podwyższenie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Wnoszę zatem o przyjęcie przedmiotowej uchwały.

BURMISTRZ

Marzenna Podzińska