

Projekt

Uchwała Nr...../20 Rady Miejskiej w Pyrzycach z dnia.....2020 r.

w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 i 15, art. 40 ust. 1, art.41 ust. 1 oraz art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 6k ust. 1 pkt. 1, 2a pkt. 1, 3 oraz art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1439 z późn. zm.) Rada Miejska uchwala, co następuje:

§1. 1. Dokonuje się wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, określonej w art. 6j ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którą opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty określonej w § 2.

§2. 1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 1 ust.1 w wysokości 26,50 zł miesięcznie na jednego mieszkańca, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

2. Określa się podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w wysokości 53,00 zł miesięcznie od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny.

§3. Z dniem wejścia w życie niniejszej uchwały traci moc uchwała nr XIX/140/20 Rady Miejskiej w Pyrzycach z dnia 23 stycznia 2020 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2020 r. poz. 703).

§4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Pyrzyc.

§5. Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego i wchodzi w życie z dniem 01 kwietnia 2021 roku.

Wnioskodawca:

Przewodniczący

Burmistrz Pyrzyc

Rady Miejskiej w Pyrzycach

Marzena Podzińska

Mariusz Majak

UZASADNIENIE

Na wstępie należy podkreślić, że niniejszy projekt jest efektem ustaleń podjętych przez Radnych Rady Miejskiej w Pyrzycach podczas spotkania w dniu 12.10.2020 roku. Radni obecni na spotkaniu zaakceptowali wysokość przedstawionych kalkulacji dla opłat za śmieci, czyli wzrost o 3,9 zł w skali miesiąca, tj. do wysokości 26,50 zł, wnioskując jednocześnie o przedłożenie na sesję październikową uchwały według przedstawionych kalkulacji. Ponieważ jednak podczas sesji w dniu 29 października br. niniejsza uchwała nie została podjęta, obecnie koniecznym i niezwykle pilnym stała się kwestia wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Licząc na wiarygodność oświadczeń Państwa Radnych, przedkładałam zatem niniejszy projekt w celu jego przyjęcia, a ponadto wyjaśniam, co następuje.

Budżet Gminy Pyrzyce, uchwalony przez Radę Miejską w Pyrzycach uchwałą Nr XVIII/128/19 w dniu 19 grudnia 2019 r. jest planem dochodów i wydatków sporządzonym w sposób rzetelny i kompleksowy. Niestety nie przewiduje on wystąpienia w roku 2020 nadwyżki budżetowej, a biorąc pod uwagę aktualny stan gospodarki i nastroje społeczne, wywołane utrzymującą się epidemią SARS-CoV-2, sytuacja taka w sposób oczywisty nie ulegnie zmianie. Co więcej, uzasadnione są obawy, że aktualna sytuacja nie ulegnie zmianie w roku 2021.

W świetle powyższego, nie sposób nie zauważyć, że Gmina Pyrzyce nie ma możliwości utrzymania systemu gospodarki odpadami w sposób inny, niż przy założeniu jego pełnego samofinansowania. System ten jest niezbędny, nie tylko dla zapewnienia podstawowych standardów czystości, ale i z uwagi na wyrażane wprost oczekiwania mieszkańców gminy co do poziomu bezpieczeństwa epidemicznego oraz oczywistych już trendów w zakresie ekologii.

Burmistrz Pyrzyc wraz z urzędnikami, w całym okresie 2020 r., zmagał się z koniecznością zapewnienia prawidłowości działania systemu gospodarki odpadami, przede wszystkim w zakresie zapewnienia niezawodności i ciągłości jego działania. Koniecznym jest zwrócenie uwagi, że w znacznej mierze źródłem problemu trudności z finansowaniem zadania jest zbyt niska stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która podczas XIX sesji Rady Miejskiej w Pyrzycach w dniu 23 stycznia br. przyjęta została na poziomie 22,60 zł, pomimo przedłożonego przez Burmistrza projektu przewidującego opłatę w wysokości 26,50 zł. Przyjmując, że Radni Rady Miejskiej działali z intencją obniżenia kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami ponoszonych przez mieszkańców Gminy Pyrzyce, to obecnie stwierdzić należy jednak, że decyzja ta była połączona, bowiem dochody Gminy Pyrzyce, przy utrzymaniu dotąd obowiązującej stawki opłaty, nie są wystarczające dla pokrycia kosztów funkcjonowania systemu, na co wskazują poniższe fakty.

W dniu 03.04.2020 r. ogłoszony został **pierwszy przetarg** nieograniczony z terminem składania ofert do dnia 11.05.2020 r., w którym to złożona oferta przekraczała znacznie kwotę jaką Gmina Pyrzyce była w stanie przeznaczyć na realizację zadania. W związku z nierozstrzygnięciem pierwszego przetargu, w dniu 18.05.2020 r. ogłoszony został **drugi przetarg** z terminem składania ofert do 24.06.2020 r., w którym również złożona oferta przekraczała kwotę jaką zamawiający mógł przeznaczyć na realizację zadania. W międzyczasie, w dniu 6 lipca 2020 r., obowiązująca dotąd umowa zakończyła się **wobec braku środków na dalsze jej wykonywanie** przed terminem, na który umowa została zawarta (31 lipca 2020 r.) W związku z powyższym w dniu 31 sierpnia 2020 roku zawarte zostało porozumienie ze spółką PPK na okres od dnia 7 lipca do dnia 31 lipca 2020 roku. Porozumienie powyższe uwzględniło jedynie faktycznie poniesione wydatki związane z odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych, bez kosztów ogólnozakładowych, marży oraz amortyzacji. W celu zapewnienia wykonywania zadania w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów, Gmina Pyrzyce na okres od 1.08.2020 r. do 30.09.2020 r. zawierała zamówienia z wolnej ręki gospodarując ograniczonymi, dostępnymi środkami. W dniu 18.08.2020 r. ogłoszony został kolejny, **trzeci przetarg** nieograniczony na wybór wykonawcy odbioru usługi z terminem składania ofert do dnia 18.09.2020 r.; po raz kolejny złożona oferta przekraczała przeznaczoną kwotę. Z uwagi na konieczność wywiązywania się z obowiązków ustawowych przez kolejną Gminę Pyrzyce udzieliła na okres 01.10.2020 r. – 30.11.2020 r. zamówienia z wolnej ręki, które zakończyło się już 25.11.2020 r. – ponownie - z uwagi na

wyczerpanie dostępnych w budżecie środków. W dniu 16.10.2020 r. został ogłoszony **czwarty przetarg** nieograniczony na odbiór odpadów komunalnych z terenu gminy Pyrzyce na okres od 1.12.2020 r. do 31.03.2021 r. z terminem składania ofert do 18.11.2020 r. W przetargu złożona została 1 oferta na kwotę 1 296 678,24 zł, która przewyższa kwotę o 26 678,24 zł jaką Zamawiający mógł i zamierzał przeznaczyć na realizację zadania. W związku z powyższym dokonane zostaną zmiany w wydatkach bieżących budżetu roku 2020 celem wypełnienia obowiązków ustawowych.

Powyższe wydarzenia nie pozostawiają wątpliwości, że dochody, które Gmina Pyrzyce uzyskuje tytułem opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające. Na dzień 26 listopada 2020 r. do systemu dofinansowano kwotę ok 217 000,00 zł. ze środków własnych, ograniczając inne zadania bieżące, co stanowi w sposób oczywisty jedynie iluzoryczne rozwiązanie problemu zakładając, że nie ulegnie zmianie ilość odpadów wskazanych w przetargu nieograniczonym.

Już teraz wskazać należy, że przy utrzymaniu obowiązywania dotychczasowej stawki i wydatkowaniu środków własnych na system, a także w oparciu o dostępne już dane z roku 2020, istnieje realne zagrożenie, że umowa, która zostanie zawarta w oparciu o postępowanie przetargowe z dnia 16.10.2020, może zakończyć się przed upływem jej terminu.

W związku z przedstawionymi wyżej okolicznościami, niezbędne stało się przyjęcie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości zgodnej z prognozami przedstawionymi Radnym w styczniu 2020 r., tj. w wysokości 26,50 zł. Zmiana ta pozwoli zapewnić funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami w Gminie Pyrzyce na podstawowym poziomie.

Dokonując kalkulacji stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wzięto pod uwagę:

1. ilość wytworzonych odpadów w okresie ostatnich 12 miesięcy tj. od września 2019 roku do października 2020 r.,
2. wzrost od maja br. ilości odpadów segregowanych z powodu wprowadzonej segregacji,
3. zróżnicowane ceny jednostkowe frakcji odpadów.

Do obliczeń przyjęto:

1. liczbę ludności wg ewidencji ludności – **18 244 osób**,
2. liczbę ludności wg złożonych deklaracji na dzień 30.09.2020 r. – **15 231 osób**,
3. ilość wytworzonych na terenie gminy Pyrzyce odpadów komunalnych łącznie 6781 Mg, w tym:.
 - niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne – 4319 Mg
 - segregowane odpady komunalne – 1600 Mg
 - odpady wielkogabarytowe – 120 Mg
 - odpady komunalne dostarczone do PSZOK – 742 Mg

Koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2b i 2d - według wyliczeń szacuje się na - 4 839 273,56 zł

$4\,839\,274\text{ zł} : 15\,231\text{os.} = 317,73\text{ zł/os.}$

$317,73\text{ zł/os.} : 12\text{ m-cy} = 26,48\text{ zł/m-c}$

W zaokrągleniu miesięczny koszt na 1 mieszkańca **wyniesie 26,50 zł.**

Przy założeniach jak wyżej i stawce 26,50 zł dla osób segregujących planowane roczne dochody wyniosą 4 843 458,00 zł, które powinny zabezpieczyć koszty utrzymania systemu w okresie obowiązywania umowy tj. od 1.04.2021 r. do 31.03.2022 r. pod warunkiem, że osoby przyjęte do kalkulacji w 100 % będą wносиły opłaty za odpady i **nie wystąpią inne nieprzewidziane okoliczności mające wpływ na koszty całego systemu.**

Mając powyższe na uwadze, wnoszę o przyjęcie przedmiotowej uchwały.