



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 28 maja 2012 r.

Poz. 1195

UCHWAŁA NR XI/137/11 RADY MIEJSKIEJ W PYRZYCACH

z dnia 29 września 2011 r.

**w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych,
których zarządcą jest Burmistrz Pyrzyce.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203; z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457; z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337; z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218; z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458; z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241; z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675; z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777) oraz art. 40 ust. 8 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 19, poz. 115, Nr 23, poz. 136, Nr 192, poz. 1381; z 2008 r. Nr 54, poz. 326, Nr 218, poz. 1391, Nr 227, poz. 1505; z 2009 r. Nr 19, poz. 100 i poz. 101, Nr 86, poz. 720, Nr 168, poz. 1323; z 2010 r. Nr 106, poz. 675, Nr 152, poz. 1018, Nr 225, poz. 1466; z 2011 r. Nr 5, poz. 13) Rada Miejska w Pyrzycach uchwala, co następuje:

§ 1. Określa się stawki opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych, których zarządcą jest Burmistrz Pyrzyce, na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną drog, dotyczące:

- 1) prowadzenia robót w pasie drogowym;
- 2) umieszczania w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego;
- 3) umieszczania w pasie drogowym obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego oraz reklam;
- 4) zajęcia pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione w pkt 1-3.

§ 2. 1. Za zajęcie 1 m² powierzchni drogi, o którym mowa w § 1 pkt 1, ustala się następujące stawki opłat za każdy dzień zajęcia:

- 1) jezdni do 20% szerokości 4,00 zł;
- 2) jezdni powyżej 20% do 50% szerokości 6,00 zł;
- 3) jezdni powyżej 50% do 100% szerokości 8,00 zł;
- 4) pozostałych elementów pasa drogowego 1,00 zł.

2. Zajęcie pasa drogowego przez okres krótszy niż 24 godziny traktuje się jak zajęcie pasa drogowego przez 1 dzień.

§ 3. 1. Za zajęcie pasa drogowego w celu, o którym mowa w § 1 pkt 2 ustala się następujące roczne stawki opłat za 1 m² powierzchni pasa drogowego zajętego przez rzut poziomy umieszczonego urządzenia:

- 1) w obszarze zabudowanym 20,00 zł;
- 2) poza obszarem zabudowanym 10,00 zł.

Elektronicznie podpisany przez:
2012.05.28 10:43:11

Kamilla Grobicka-Madej; ZUW



2. Roczne stawki opłat w wysokości określonej w ust. 1 obejmują pełny rok kalendarzowy umieszczenia urządzenia w pasie drogowym. Za niepełny rok kalendarzowy wysokość rocznych stawek opłat obliczana jest proporcjonalnie do liczby miesięcy umieszczenia urządzenia w pasie drogowym.

§ 4. Za zajęcie pasa drogowego, o którym mowa w § 1 pkt 3, ustala się następujące stawki opłat za każdy dzień zajęcia 1 m² powierzchni:

- 1) pasa drogowego zajętego przez rzut poziomy obiektu budowlanego, niezwiązanego z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego:
 - a) poza obszarem zabudowanym 0,50 zł,
 - b) w obszarze zabudowanym 0,30 zł;
- 2) reklamy 2,00 zł.

§ 5. Za zajęcie pasa drogowego, o którym mowa w § 1 pkt 4, ustala się następujące stawki opłat za każdy dzień zajęcia 1 m² powierzchni:

- 1) jezdni do 20% szerokości 0,30 zł;
- 2) jezdni powyżej 20% do 50% szerokości 1,00 zł;
- 3) jezdni powyżej 50% do 100% szerokości 2,00 zł;
- 4) pozostałych elementów pasa drogowego 0,30 zł.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Pyrzyc.

§ 7. Traci moc uchwała Nr LXI/501/10 Rady Miejskiej w Pyrzycach z dnia 25 marca 2010 r. w sprawie stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych, których zarządcą jest Burmistrz Pyrzyc (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego Nr 44, poz. 937).

§ 8. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego (*uchwałą Nr IX/48/S/2012 z dnia 18 kwietnia 2012 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie stwierdziło nieważność § 8 uchwały w zakresie wyrażenia „z wyjątkiem § 3, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2012 r.”*).

Wiceprzewodniczący Rady

Marian Osękowski



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 28 maja 2012 r.

Elektronicznie podpisany przez:
2012.05.28 10:42:59

Kamilla Grobicka-Madej; ZUW

Poz. 1196



UCHWAŁA NR IX/48/S/2012 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 18 kwietnia 2012 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr XI/137/11 Rady Miejskiej w Pyrzycach z dnia 29 września 2011 r. w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych, których zarządcą jest Burmistrz Pyrzyc.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XI/137/11 Rady Miejskiej w Pyrzycach z dnia 29 września 2011 r. w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych, których zarządcą jest Burmistrz Pyrzyc w części dotyczącej § 8 w zakresie wyrażenia „z wyjątkiem § 3, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2012 r.”.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Pyrzycach, działając na podstawie art. 40 ust. 8 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 19, poz. 115 z późn. zm.) w dniu 29 września 2011 r. podjęła uchwałę Nr XI/137/11 w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych, których zarządcą jest Burmistrz Pyrzyc. Uchwała została przekazana Izbie do zbadania w dniu 26 marca 2012 r. Kolegium Izby zbadało wstępnie uchwałę w dniu 4 kwietnia 2012 r. Oceniając zgodność postanowień uchwały z przepisami prawa, Kolegium powzięło wątpliwość co do zgodności z prawem § 8, w którym zawarto zapis „z wyjątkiem § 3, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2012 r.”. We wstępnej ocenie Kolegium stwierdziło, że powyższa uchwała jest aktem prawa miejscowego i powinna wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego, natomiast zapisem § 8 uchwały nadano wsteczną moc obowiązywania § 3 uchwały. W ocenie Kolegium została naruszona zasada niedziałania prawa wstecz, która stanowi podstawę porządku prawnego, a którą można sprowadzić do twierdzenia, że prawo powinno, co do zasady działać „na przyszłość”. W związku z powyższym, Kolegium Izby wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XI/137/11 Rady Miejskiej w Pyrzycach z dnia 29 września 2011 r. w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych, których zarządcą jest Burmistrz Pyrzyc, a o wszczętym postępowaniu powiadomiło Przewodniczącego Rady Miejskiej w Pyrzycach pismem z dnia 5 kwietnia 2012 r. (znak pisma: K-0010/102/SA/12). W treści pisma wskazano, że do czasu zakończenia wszczętego postępowania nadzorczego przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień, a w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 18 kwietnia 2012 r. ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. W dniu 12 kwietnia 2012 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie wpłynęło pismo (Nr pisma: BRM 0711.3.7.2012), w którym Przewodniczący Rady Miejskiej w Pyrzycach Pan Ryszard Grzesiak wniósł o umorzenie postępowania w związku z tym, że zgodnie art. 93 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2000 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) dla organu nadzoru upłynął

termin, wskazany w art. 91 ust. 1 ustawy, do stwierdzenia nieważności we własnym zakresie, który może tylko zaskarżyć uchwałę do sądu administracyjnego. Pan Przewodniczący podniósł również, iż przedmiotowa uchwała została przesłana wraz z innymi uchwałami do organu nadzoru pismem z dnia 11 października 2011 r. Z załączonego pisma wynika, że przedmiotowa uchwała została przesłana do Wojewody Zachodniopomorskiego. Według Pana Przewodniczącego w dniu 28 marca 2012 r. przedmiotową uchwałę przekazano organowi nadzoru po raz drugi. W Jego ocenie uchwała w chwili jej uchwalenia nie naruszała zasady *lex retro non agit*, albowiem moment wejścia jej w życie był późniejszy niż data uchwalenia. W posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 18 kwietnia 2012 r. nie uczestniczył przedstawiciel Gminy Pyrzyce. Kolegium Izby, w wyznaczonym terminie ostatecznie zbadało przedmiotową uchwałę i podtrzymało stanowisko z dnia 4 kwietnia 2012 r. stwierdzając, iż uchwała Nr XI/137/11 Rady Miejskiej w Pyrzycach z dnia 29 września 2011 r. w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych, których zarządcą jest Burmistrz Pyrzyc, w części dotyczącej zapisu „z wyjątkiem § 3, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2012 r.” zawartego w § 8 została podjęta z naruszeniem przepisów prawnych. Kolegium Izby nie podzieliło poglądu Pana Przewodniczącego zawartego w piśmie z dnia 12 kwietnia 2012 r., że dla organu nadzoru upłynął termin w przedmiocie orzeczenia nieważności uchwały, ponieważ uchwała Nr XI/137/11 Rady Miejskiej w Pyrzycach z dnia 29 września 2011 r. w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych, których zarządcą jest Burmistrz Pyrzyc wpłynęła do Izby po raz pierwszy w dniu 26 marca 2012 r. Wszczęcie postępowania nadzorczego w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały na posiedzeniu Kolegium w dniu 4 kwietnia 2012 r. i zakończenie tegoż postępowania w dniu 18 kwietnia 2012 r. nie uchybiło 30 dniowemu terminowi od dnia doręczenia uchwały, do orzeczenia o jej nieważności w części lub w całości, wynikającego z art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Zważywszy, iż przedmiotowa uchwała może być publikowana dopiero po zakończonym postępowaniu nadzorczym i w związku z tym, iż jako akt prawa miejscowego może wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego, natomiast zapisem § 8 uchwały nadano wsteczną moc obowiązywania § 3. Nadanie mocy wstecznej jest naruszeniem podstawowej zasady prawa „*lex retro non agit*” i stanowi istotne naruszenie art. 88 ust. 1 Konstytucji RP z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) oraz art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.). Zgodnie z treścią art. 88 ust. 1 Konstytucji warunkiem wejścia w życie m.in. aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Natomiast z treści art. 4 ust. 1 cyt. wyżej ustawy wynika, że akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia. Zdaniem Kolegium Izby obciążenie wyższymi rocznymi stawkami opłat za 1 m² powierzchni pasa drogowego zajętego przez rzut poziomy umieszczonego urządzenia nie znajduje uzasadnienia w nadaniu § 3 uchwały Nr XI/137/11 mocy wstecznej od dnia 1 stycznia 2012 r., a więc przed upływem 14 dniowego „*vacatio legis*” od dnia ogłoszenia uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Nadanie aktowi prawnemu mocy wstecznej obowiązywania może dotyczyć tylko przyznania praw, nie może natomiast dotyczyć aktów nakładających dodatkowe obciążenia finansowe, a takimi niewątpliwie są wyższe stawki ustalone w § 3 uchwały. Co do zasady prawo musi działać „na przyszłość”, musi być przewidywalne i budzić zaufanie a podmiot prawa musi mieć pewność, że w danej sytuacji postępuje zgodnie lub niezgodnie z obowiązującym prawem. W świetle powyższego zapis § 8 uchwały w zakresie wyrażenia „z wyjątkiem § 3, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2012 r.” pozostaje w sprzeczności z regulacjami prawa materialnego i stanowi istotne naruszenie prawa skutkujące, w myśl art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzeniem nieważności uchwały w tej części. W tym stanie rzeczy, Kolegium stwierdziło nieważność uchwały Nr XI/137/11 Rady Miejskiej w Pyrzycach z dnia 29 września 2011 r. w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych, których zarządcą jest Burmistrz Pyrzyc w części dotyczącej zapisu „z wyjątkiem § 3, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2012 r.” zawartego w § 8. Od niniejszej uchwały przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie

Józef Chodarczewicz

Pozycja dziennika

Rok: 2012

Poz. 1195

Data ogł. 2012-05-28

Czas udostępnienia www: 2012-05-28 11:41:16

Dane aktu

Data aktu: 2011-09-29

Organ wydający:

Rada Miejska w Pyrzycach

Hasła skrowidza

[opłata za zajęcie pasa drogowego \(69\)](#)

Powiązania

Uchyła

- [DZ. URZ. WOJ. 2010.44.937](#)

Jest zmieniany przez

- [DZ. URZ. WOJ. 2012.1196](#)

DZ. URZ. WOJ. 2012.1195

Ogłoszony: 2012-05-28

uchwała Nr XI/137/11 Rady Miejskiej w Pyrzycach z dnia 29 września 2011 r. w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych, których zarządcą jest Burmistrz Pyrzyc

- **PDF ogłoszony**
- **PDF XADES**
- **WIZA.HTML**
- **WIZA.XML**
- **POZYCJA.XML**

[Pliki źródłowe](#)